

Beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

op de aanvraag voor een vergunning op grond van de Wet
natuurbescherming (artikel 2.7, tweede lid) van

De aanvraag gaat over het realiseren van een bijgebouw.
Het gebouw ligt aan de Roover 1a, 5081 NA te Hilvarenbeek, in de
gemeente Hilvarenbeek. De aanvraag is ontvangen op 1 november
2023.

INHOUDSOPGAVE

BESCHIKKING	3
1 Onderwerp	3
2 Beschikking	3
PROCEDURELE ASPECTEN	5
1 Aanvraag.....	5
2 Bevoegd gezag.....	5
3 Uniforme openbare voorbereidingsprocedure	5
4 Ontvankelijkheid.....	5
5 Zienswijzen naar aanleiding van terinzagelegging van het ontwerpbesluit	5
6 Overige regelgeving	6
OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN	7
1 Wettelijk kader – Wet natuurbescherming	7
2 Projectbeschrijving	8
3 Mogelijke effecten van het project	8
4 Stikstofdepositie	8
4.1 Beoogde situatie in aanvraag	8
4.2 Overwegingen effecten op beschermde natuurgebieden	8
5 Conclusie	8
Bijlage 1: AERIUS Calculator: berekening beoogde situatie (kenmerk: RY1xBmnbwzNs)	9
Kennisgeving Wet natuurbescherming	10

BESCHIKKING

1 Onderwerp

Van hebben wij een aanvraag ontvangen voor een vergunning op grond van de Wet natuurbescherming (artikel 2.7, tweede lid). De aanvraag is ontvangen op 1 november 2023. De aanvraag gaat over het realiseren van een bijgebouw. Het project is gelegen aan de Roover 1a, 5081 NA te Hilvarenbeek, in de gemeente Hilvarenbeek. De aanvraag is geregistreerd onder kenmerk Z/210298.

2 Beschikking

Gelet op de bepalingen van de Wet natuurbescherming besluiten wij:

- I. aan de aangevraagde vergunning op grond van de Wet natuurbescherming (artikel 2.7, tweede lid) **te weigeren**, vanwege het ontbreken van vergunningplicht. De beschikking gaat over het realiseren van een bijgebouw, zoals weergegeven in bijlage 1. Het project is gelegen aan de Roover 1a, 5081 NA te Hilvarenbeek, in de gemeente Hilvarenbeek, in het Natura 2000-gebied 'Kempenland-West'.

Bijlage 1: AERIUS Calculator: berekening beoogde situatie (kenmerk: RY1xBmnbwzNs)

's-Hertogenbosch, 4 april 2024

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant,
namens deze,



Teammanager Groen Gebieden

Disclaimer

Dit besluit (de positieve weigering) bevat een beoordeling op grond van de huidige plannen, het huidige recht (de huidige wet- en regelgeving en jurisprudentie) en het huidige beleid. Indien de plannen in vorm of omvang veranderen of het recht, het beleid of de berekeningsmethodiek wijzigen, kan dat tot gevolg hebben dat aan dit besluit (de positieve weigering) geen rechten meer kunnen worden ontleend.

Voorgaande betekent dat wanneer het recht of het beleid verandert of wanneer er een nieuwe berekeningsmethodiek (een nieuwe AERIUS-versie) is vóórdat de bouw-voorbereidende werkzaamheden aanvangen, u opnieuw zult moeten toetsen of er een vergunningplicht is op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming.

Wanneer u de werkzaamheden op een andere wijze dan in de aanvraag en de aanvullende informatie door u is aangegeven uitvoert, dient u opnieuw te toetsen of er een vergunningplicht is.

Ook als de in dit besluit opgenomen uitgangspunten (beperkingen) en/of (rand)voorwaarden niet worden nageleefd of veranderen, kan sprake zijn van een vergunningplicht op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming.

PROCEDURELE ASPECTEN

1 Aanvraag

Op 1 november 2023 hebben wij een aanvraag voor een vergunning op grond van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb)(artikel 2.7, tweede lid) ontvangen. De aanvraag is van Roover 1a, 5081 NA te Hilvarenbeek. De aanvraag is op 12 januari 2024 aangevuld. De aanvraag is geregistreerd onder kenmerk Z/210298.

2 Bevoegd gezag

Omdat het project plaats vindt in de provincie Noord-Brabant zijn wij bevoegd om een beslissing te nemen op de aanvraag. Dit is op grond van artikel 1.3, van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb). Bij ons besluit betrekken wij tevens de gevolgen voor Natura 2000-gebieden buiten onze provinciegrens en/of buiten Nederland.

3 Uniforme openbare voorbereidingsprocedure

Wij hebben besloten de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing te verklaren op de voorbereiding van besluiten op aanvragen om een vergunning op grond van de Wet natuurbescherming (artikel 2.7, tweede lid). Dit hebben wij besloten op 17 januari 2017 (dossier C2200217/4118896). Dit is terug te vinden op de website www.brabant.nl.

4 Ontvankelijkheid

Wij hebben beoordeeld of de aanvraag volledig is en voldoende gegevens bevat. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling.

5 Zienswijzen naar aanleiding van terinzagelegging van het ontwerpbesluit

De kennisgeving en het ontwerpbesluit zijn gepubliceerd op de website <https://zoek.officielebekendmakingen.nl/> onder 'officiële bekendmakingen'. Vervolgens heeft het ontwerpbesluit gedurende zes weken ter inzage gelegen bij de Omgevingsdienst Brabant Noord (ODBN), Victorialaan 1, 5213 JG 's-Hertogenbosch, namelijk vanaf 26 januari 2024 tot en met 7 maart 2024 en is eenieder in de gelegenheid gesteld zienswijzen naar voren te brengen.

Naar aanleiding van het ontwerpbesluit op de aanvraag is, binnen de door de wet gestelde termijn, een zienswijze ingebracht door:

- de Vereniging Natuur en Milieu Hilvarenbeek e.o., binnengekomen op 12 maart 2024

De zienswijze is als volgt samen te vatten:

1. Stikstofdepositie

In de nabijheid van het bedrijf liggen meerdere Natura 2000-gebieden, waaronder het Natura 2000-gebied 'Kempenland-West'. Op nagenoeg alle habitattypes binnen het gebied is sprake van een 100% overbelasting van stikstofdepositie. Inzet van werktuigen tijdens de aanlegfase zal leiden tot stikstofdepositie.

2. Verstoring

Het gebouw dat nu zou moeten verrijzen is vele malen groter dan het kleine schuurtje dat er stond (zelfs groter dan het hoofdgebouw) en de functie van het gebouw is geheel anders. Gebruik van dit gebouw zou wel degelijk een significant verstorend effect hebben op de omgeving en een verslechtering van de habitats betekenen. Er zal onder meer sprake zijn van lichtvervuiling en/of geluidsverstoring.

3. Precedentwerking

Er bestaat een reële kans dat ook anderen op Rooverthoek graag hun woonoppervlak uitgebreid zien. Dit zal leiden tot verdere verstoring, vervuiling en verstening.

Op deze zienswijzen reageren wij als volgt:

Ad. 1 Stikstofdepositie

Door initiatiefnemer zijn in het kader van de vergunningaanvraag de verkeersbewegingen in beeld gebracht, en is vervolgens middels een AERIUS Calculator-berekening de stikstofdepositie in beeld gebracht. Het in te zetten werktuigenpark zal elektrisch zijn. Het resultaat van de berekening is dat er sprake is van een zeer kleine NO_x-emissie ten gevolge van verkeersbewegingen en dat er geen stikstofdepositie zal plaatsvinden op gevoelige/overbelaste habitattypen dan wel leefgebieden in het nabijgelegen Natura 2000-gebied.

Ad. 2 verstoring

Het aspect verstoring is door initiatiefnemer beoordeeld in de bij de aanvraag behorende QuickScan Flora en Fauna Rooverthoek 1a Hilvarenbeek, BRO van 12 oktober 2023. Verstoring door geluid en licht zijn op voorhand uit te sluiten omdat de beschermde soort die voor deze verstoringfactoren gevoelig is, de kleine modderkruiper, niet in de nabije omgeving voorkomt en er voor deze soort geen geschikt leefgebied is in de nabije omgeving. Uit de QuickScan blijkt dat ook andere verstoringfactoren op voorhand kunnen worden uitgesloten.

Ad. 3. Precedentwerking

De aanvraag is getoetst op mogelijke gevolgen voor het nabijgelegen Natura 2000-gebied waarbij is gelet op de specifieke omstandigheden die voor de voorliggende aanvraag aan de orde zijn. Een dergelijke toetsing zal ook voor iedere andere aanvraag plaatsvinden.

Conclusie

De zienswijze heeft niet geleid tot wijziging van het besluit.

6 Overige regelgeving

Bij de beoordeling van onderhavige aanvraag zijn andere aspecten dan gerelateerd aan de Wnb en de daarbij behorende regelgeving niet betrokken. De Wnb en bijbehorende regelgeving zoals de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant zijn gericht op de bescherming van natuur. Een toestemming op basis van andere wet- en regelgeving kan derhalve aan de orde zijn, onder andere voor ruimtelijke ordening of gezondheid.

OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN

1 Wettelijk kader – Wet natuurbescherming

Artikel 2.7 van de Wnb heeft betrekking op de vergunningplicht in verband met Natura 2000-gebieden (habitat- en vogelrichtlijngebieden). Op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb is het verboden zonder vergunning van Gedeputeerde Staten projecten te realiseren die, afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten, significante gevolgen kunnen hebben voor een Natura 2000-gebied.

Op 20 januari 2021 heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna: Afdeling) een aantal uitspraken gedaan¹. De Afdeling verwijst in de uitspraak 201907146/1/R2 naar de per 1 januari 2020 gewijzigde vergunningplicht. Deze wijziging houdt in dat er geen vergunningplicht meer geldt voor een wijziging van het project op basis van intern salderen waarbij er geen significante gevolgen zijn voor Natura 2000-gebieden. Als gevolg hiervan kunnen er geen vergunningen in het kader van de Wnb verleend worden voor projecten die gebaseerd zijn op intern salderen.

Inwerkingtreding Omgevingswet

Per 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. Met deze wet voegt de overheid de regels voor de fysieke leefomgeving samen. De Wet natuurbescherming is opgegaan in de Omgevingswet, met de Aanvullingswet natuur en het Aanvullingsbesluit natuur.

Met het ingaan van de Omgevingswet veranderen onder meer de benamingen van wetsinstrumenten. Zo is de benaming voor een vergunning op grond van de Wet natuurbescherming (artikel 2.7, tweede lid) gewijzigd naar een omgevingsvergunning voor de activiteit Natura 2000 op grond van de Omgevingswet (artikel 5.1, eerste lid, aanhef en onder e).

U kunt meer lezen over gebiedsbescherming onder de Omgevingswet op de volgende website <https://iplo.nl/regelgeving/regels-voor-activiteiten/activiteiten-natuur/natura-2000-activiteit/>

Overgangsrecht Omgevingswet

Voor deze aanvraag is overgangsrecht van toepassing. Dit betekent dat het oude recht van toepassing is voor deze aanvraag tot het besluit onherroepelijk is. De reden hiervoor is dat de aanvraag voor een vergunning op grond van de Wet natuurbescherming is ingediend vóór de inwerkingtreding van de Omgevingswet (1 januari 2024). Dit overgangsrecht staat beschreven in artikel 2.9, eerste lid, van de Aanvullingswet natuur Omgevingswet.

Beleidsregel natuurbescherming Noord-Brabant

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant hebben de Beleidsregel natuurbescherming Noord-Brabant (hierna: Beleidsregel) vastgesteld. In de Beleidsregel worden onder andere voorwaarden gesteld aan extern salderen. Uit jurisprudentie van de Afdeling² blijkt tevens dat bij de beoordeling van de aanvraag moet worden uitgegaan van de vergunde situatie met de laagste emissie in de periode vanaf de referentiedatum³. Ook dit is vastgelegd in de Beleidsregel.

¹ Uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 20 januari 2021, zaaknummer 201907146/1/R2 samen met 201907142/1/R2 en 201907144/1/R2.

² O.a. uitspraak van 13 november 2013, 201211640/1/R2.

³ Hierbij gelden later verleende vergunningen krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, de Wet milieubeheer of Hinderwet of ingediende meldingen op basis van het Besluit melkrundveehouderij milieubeheer, het Besluit landbouw milieubeheer of het Activiteitenbesluit, voor zover hierin een lagere ammoniakemissie is vergund of gemeld, als uitgangssituatie.

2 Projectbeschrijving

De aanvraag heeft betrekking op de realisatie van een bijgebouw. Het betreft een bijgebouw op een woonperceel op een locatie die momenteel in gebruik is als tuin. Het perceel ligt volledig binnen de begrenzing van het Natura 2000-gebied 'Kempenland-West'.

3 Mogelijke effecten van het project

Gezien de ligging binnen de begrenzing van het Natura 2000-gebied 'Kempenland-West', zijn op dit gebied naast effecten van stikstofdepositie als gevolg van de uitstoot van stikstof mogelijk effecten te verwachten van oppervlakteverlies, verstoring door geluid en licht, optische verstoring en verdroging. In de aanvraag wordt ten aanzien van deze aspecten een nadere onderbouwing gegeven. Gebleken is dat deze effecten op voorhand zijn uit te sluiten. In voedselarme ecosystemen, zoals aanwezig in de nabij gelegen natuurgebieden, leidt een overmaat⁴ aan stikstofdepositie tot een ongewenste toename aan voedingsstoffen en verzuring.

4 Stikstofdepositie

4.1 Beoogde situatie in aanvraag

Er wordt vergunning gevraagd voor de beoogde activiteiten zoals weergegeven in onderstaande tabel. Alleen in de aanlegfase is er sprake van emissies van NH₃ en NO_x.

Tabel 1. Aangevraagde situatie

Bron	g NH ₃ /jr	kg NO _x /jr
verkeer	14,4	0,4
Totaal	14,4	0,4

Om een goed beeld te krijgen van de stikstofdepositie op de beschermde gebieden is de depositie voor de aangevraagde situatie berekend op verschillende punten. Uit de berekening blijkt dat er geen sprake is van stikstofdepositie op enig Natura 2000-gebied. Dit is inzichtelijk gemaakt in de aanvraag.

4.2 Overwegingen effecten op beschermde natuurgebieden

Er is geen sprake van stikstofdepositie op enig Natura 2000-gebied.

Uit de aanvraag blijkt dat er, naast de effecten van stikstof, geen andere negatieve effecten te verwachten zijn die de natuurlijke kenmerken van de diverse beschermde gebieden kunnen aantasten.

5 Conclusie

Wij weigerende gevraagde vergunning op grond van de Wnb (artikel 2.7, tweede lid), vanwege het ontbreken van vergunningplicht. Wij concluderen dat de aangevraagde activiteit, gelet op de instandhoudingsdoelstellingen, geen significante gevolgen kan hebben voor het Natura 2000-gebied 'Kempenland-West'.

⁴ Alterra-rapport nr. 2397 (Wageningen, 2012) geeft een overzicht van kritische depositiewaarden voor stikstof, toegepast op de habitattypen en habitats van soorten binnen Natura 2000-gebieden.

Bijlage 1: AERIUS Calculator: berekening beoogde situatie (kenmerk: RY1xBmnbwzNs)

KENNISGEVING WET NATUURBESCHERMING, Rovert 1a, 5081 NA te Hilvarenbeek, Z/210298

Beschikking

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant maken bekend dat zij op 4 april 2024 een vergunning ingevolge artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming hebben **geweigerd** (kenmerk: Z/210298-375646) aan een particulier, voor het realiseren van een bijgebouw, uit te voeren aan de Rovert 1a, 5081 NA te Hilvarenbeek, in de gemeente Hilvarenbeek.

Ten aanzien van het ontwerpbesluit is een zienswijze naar voren gebracht.
Het definitieve besluit is niet gewijzigd ten opzichte van het ontwerpbesluit.

De aanvraag, het definitieve besluit en de bijbehorende stukken liggen vanaf 8 april 2024 tot en met 21 mei 2024 **6 weken ter inzage** bij de Omgevingsdienst Brabant Noord (ODBN), Victorialaan 1, 5213 JG 's-Hertogenbosch. Telefoonnummer (088) 743 00 00. Voor inzage in de bijbehorende stukken dient een afspraak gemaakt te worden. Het besluit (en onderliggende stukken) zijn ook digitaal op te vragen via e-mail info@odbn.nl of terug te vinden op de website www.brabant.nl/loket/vergunningen-meldingen-en-ontheffingen.

Tegen de beschikking kan tot en met 21 mei 2024 beroep worden ingesteld door belanghebbenden. In bepaalde gevallen kunnen ook anderen beroep instellen, zie hiervoor de website <https://www.raadvanstate.nl/@125301/niet-belanghebbende-toegang-beroep/>.

Het beroepschrift moet uw naam en adres bevatten, duidelijk maken tegen welk besluit u beroep instelt en gemotiveerd worden, ondertekend zijn en voorzien zijn van een datum. Het beroepschrift moet worden gericht en gezonden aan de Rechtbank Oost-Brabant, Bestuursrecht: Postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch.

Het besluit treedt in werking, ook al wordt een beroepschrift ingediend. Het is daarom mogelijk om gelijktijdig met of na het indienen van een beroepschrift een zogenaamde "voorlopige voorziening" te vragen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Oost-Brabant, Bestuursrecht: Postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch.

Aan deze procedure is het kenmerk Z/210298 gekoppeld. U dient bij correspondentie dit kenmerk te vermelden.

's-Hertogenbosch, april 2024

Projectberekening

Dit document geeft een overzicht van de invoer en rekenresultaten van een Projectberekening met AERIUS Calculator. De berekening is uitgevoerd binnen stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden, op rekenpunten die overlappen met habitattypen en/of leefgebieden die aangewezen zijn in het kader van de Wet natuurbescherming, gekoppeld aan een aangewezen soort, of nog onbekend maar mogelijk wel relevant, en waar tevens sprake is van een overbelaste of bijna overbelaste situatie voor stikstof.



- [Overzicht](#)
- [Samenvatting situaties](#)
- [Resultaten](#)
- [Detailgegevens per emissiebron](#)

*Deze PDF is een digitaal bestand dat weer in te lezen is in AERIUS. Meer toelichting over deze PDF kunt u vinden in een bijbehorende leeswijzer. Deze leeswijzer en overige documentatie is te raadplegen via:
www.aerius.nl/handleidingen-en-leeswijzers*



Contactgegevens

Rechtspersoon	BRO
Inrichtingslocatie	De Roover 1a, - Hilvarenbeek

Activiteit

Omschrijving	Realisatie bijgebouw De Roover 1a te Hilvarenbeek
Toelichting	Bouwfase bijgebouw De Roover 1a te Hilvarenbeek

Berekening

AERIUS kenmerk	RY1xBmnbwzNs
Datum berekening	12 januari 2024, 13:48
Rekenconfiguratie	Wnb-rekengrid

Totale emissie

Bijgebouw De Roover 1a te Hilvarenbeek - Beoogd	Rekenjaar 2024	Emissie NH ₃ 14,4 g/j	Emissie NO _x 0,4 kg/j
---	-------------------	-------------------------------------	-------------------------------------

Resultaten

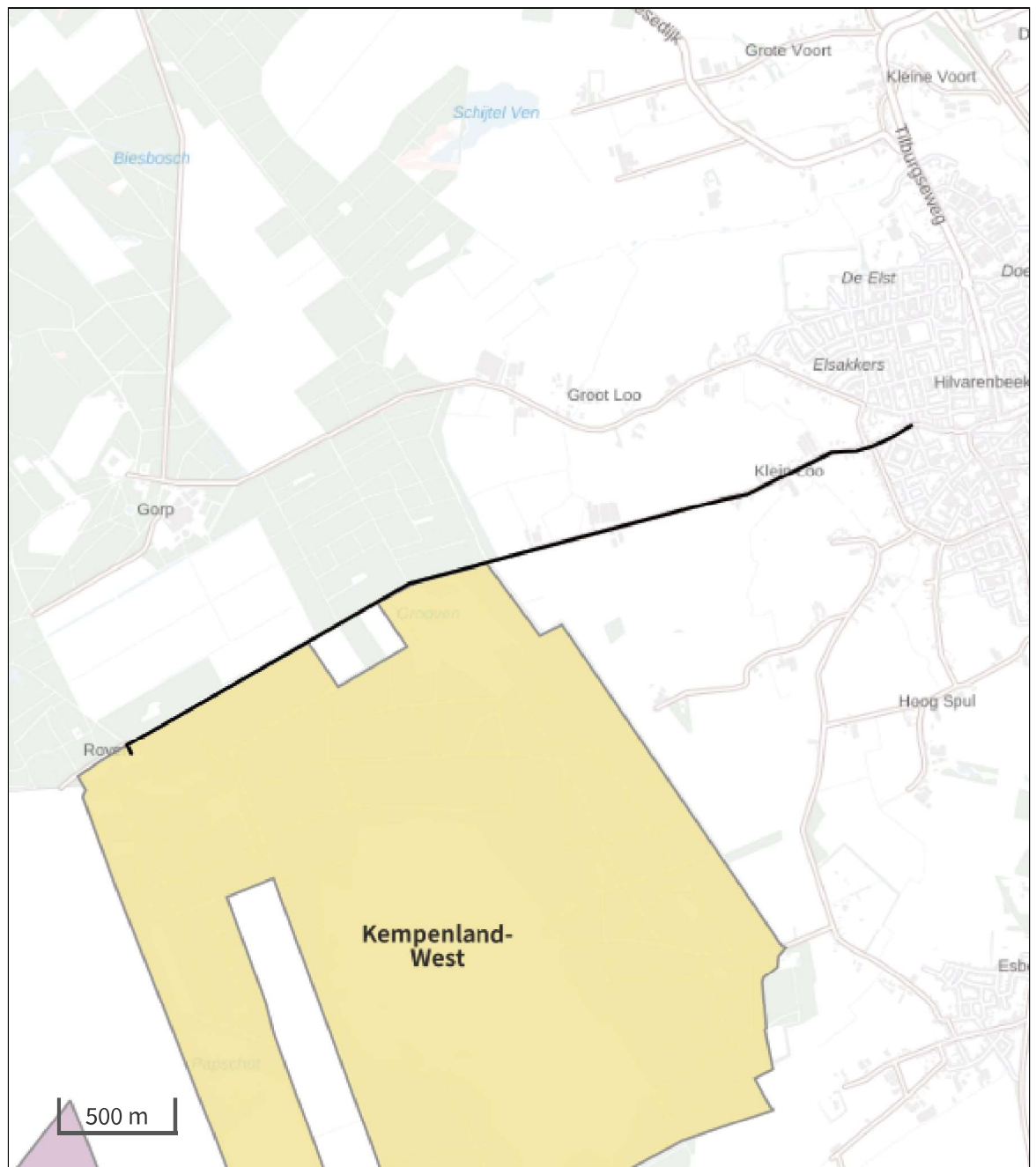
Bijgebouw De Roover 1a te Hilvarenbeek - Beoogd	Hoogste bijdrage	Hexagon	Gebied
Gekarteerd oppervlak met toename (ha)	-		
Gekarteerd oppervlak met afname (ha)	-		
Grootste toename	-		
Grootste afname	-		



Bijgebouw De Roover 1a te Hilvarenbeek (Beoogd), rekenjaar 2024

Emissiebronnen	Emissie NH ₃	Emissie NO _x
 Verkeersnetwerk	14,4 g/j	0,4 kg/j

Hoogste af- en toename op (bijna) overbelaste stikstofgevoelige Natura 2000 gebieden.



- | | |
|---|--|
|  Habitatrictlijn |  Grootste toename (projectberekening) |
|  Vogelrichtlijn |  Grootste afname (projectberekening) |
|  Vogelrichtlijn, Habitatrictlijn |  Hoogste totaal (achtergrond + projectberekening) |
|  Niet bepaald | |

De letters bij de bronlabels op de kaart geven bij welke type situaties de bronnen horen: beoogde situatie (B), referentiesituatie (R) en/of salderingssituatie (S).

Resultaten stikstofgevoelige Natura 2000 gebieden situatie "Bijgebouw De Roover 1a te Hilvarenbeek" (Beoogd) incl. saldering e/o referentie

	Berekend (ha gekarteed)	Hoogste totale depositie (mol N/ha/jr)	Met toename (ha gekarteed)	Grootste toename (mol N/ha/jr)	Met afname (ha gekarteed)	Grootste afname (mol N/ha/jr)
Totaal	-	-	-	-	-	-

Bijgebouw De Roover 1a te Hilvarenbeek, Rekenjaar 2024

1 Wegverkeer | Weg

Naam	verkeer	Links	Rechts	NO _x	0,4 kg/j
Locatie	X:135469,99 Y:387999,09	Type scherm	-	-	NO ₂ 0,1 kg/j
Lengte	3.844,45 m	Hoogte	-	-	NH ₃ 14,4 g/j
Wegtype	Buitenweg	Afstand tot de weg	-	-	
Rijrichting	Beide richtingen				
Tunnelfactor	1				
Type hoogteligging	Normaal				
Weghoogte t.o.v. maaiveld	0 m				

Verkeer	Max. snelheid	Aantal voertuigbewegingen	In file
Licht verkeer	Voorgeschreven factoren	100,0 /jaar	10,0 %
Middelzwaar vrachtverkeer	Voorgeschreven factoren	0,0 /jaar	0,0 %
Zwaar vrachtverkeer	Voorgeschreven factoren	20,0 /jaar	10,0 %
Busverkeer	Voorgeschreven factoren	0,0 /jaar	0,0 %

Disclaimer

Hoewel verstrekte gegevens kunnen dienen ter onderbouwing van een vergunningaanvraag, kunnen er geen rechten aan worden ontleend. De eigenaar van AERIUS aanvaardt geen aansprakelijkheid voor de inhoud van de door de gebruiker aangeboden informatie. Bovenstaande gegevens zijn enkel bruikbaar tot er een nieuwe versie van AERIUS beschikbaar is. AERIUS is een geregistreerd handelsmerk in Europa. Alle rechten die niet expliciet worden verleend, zijn voorbehouden.

Rekenbasis

Deze berekening is tot stand gekomen op basis van

AERIUS versie 2023.1_20231207_46ea8e9191

Database versie 2023.1_46ea8e9191_calculator_nl_stable

Voor meer informatie over de gebruikte methodiek en data zie:

<https://www.aerius.nl/>