

# Statenmededeling

## Onderwerp

Transitie zorgvuldige veehouderij: plan van aanpak voor slimmer en efficiënter toezicht

Aan Provinciale Staten van Noord-Brabant,

## Datum

8 maart 2016

## Documentnummer

GS: 3915098

PS: 3933822

## Kennisnemen van

Het plan van aanpak Slimmer en efficiënter toezicht op de veehouderij, waarmee de gemeenten worden uitgenodigd om er samen voor te zorgen dat alle veehouderijen vóór 2020 ten minste één keer en geïntegreerd worden gecontroleerd op de naleving van het omgevingsrecht.

Dit plan bestaat uit twee fasen, te weten:

- Een pilotfase voor 2016
- Een Brabantbrede uitvoering voor de jaren 2017 t/m 2019.

Via de Perspectiefnota wordt de (financiële) besluitvorming over het plan van aanpak voor de periode vanaf 2017 t/m 2019 voorbereid.

## Aanleiding

Het plan van aanpak is opgesteld naar aanleiding van de toezegging op:

1. [motie 5 Slim en effectief handhaven](#)  
(PS besluit van 13-11-2015; corsanummer 3889848),
2. [motie 31 Vooronderzoek Elektronisch Monitoren Luchtwaters](#)  
(PS besluit van 13-11-2015; corsanummer 3890113)

## Bevoegdheid

GS zijn gedeeltelijk het bevoegde gezag voor het toezicht op en de handhaving van het omgevingsrecht bij veehouderijen. Daarnaast zijn ook gemeenten het bevoegde gezag. Het gaat hierbij steeds om een discretionaire bevoegdheid.

Dat wil zeggen dat het bevoegd gezag een zekere beleidsvrijheid toekomt in de wijze waarop en de frequentie waarmee zij toezicht houdt.

GS hebben de wettelijke taak van regie op de handhavingssamenwerking.

## Kernboodschap

1. *Er wordt bijgedragen aan het uitbannen van free-riders*

Een van de maatregelen uit het advies van de commissie van Doorn (Al het vlees duurzaam) is dat door het borgen van afspraken free-riders worden uitgebannen. Het door iedereen voldoen aan wet- en regelgeving is een van

de afspraken. Het plan van aanpak draagt er aan bij dat alle veehouders daadwerkelijk bestaande wet- en regelgeving toepassen en naleven. Hierdoor neemt oneerlijke concurrentie af en wordt gewerkt aan herstel van vertrouwen.

*2. Alle veehouderijen krijgen voor 2020 ten minste één keer een geïntegreerd toezichtsbezoek*

Met de huidige inzet van toezicht en handhaving op de veehouderij door provincie en gemeenten zal naar schatting ongeveer 80% van de bedrijven worden gecontroleerd; maar veelal niet op alle onderdelen en niet geïntegreerd. Om het doel te bereiken is een extra financiële inspanning onvermijdelijk. Door een betere afstemming in de programmering, meer samenwerking in de uitvoering en een andere organisatie van het toezicht is deze extra financiële inspanning te beperken. De provincie neemt de extra toezichtskosten tot en met 2019 (tot een maximum van € 400.000 per jaar) voor haar rekening. Als tegenprestatie continueren de gemeenten in die periode minimaal de omvang van hun huidige inzet op toezicht en handhaving van de veehouderijsector en zetten ook in op andere punten die van belang zijn voor de transitie van de Agrofood. De kosten voor handhaving blijven voor rekening van het bevoegde gezag. Dit moet worden geborgd met een convenant en een gezamenlijk meerjarig inspectieprogramma. Door in te zetten op geïntegreerde controles wordt voorkomen dat ondernemers geconfronteerd worden met deelcontroles en dus met meer aanloop van erfbetreders.

*3. Vinger aan de pols*

De omgevingsdiensten monitoren de voortgang van de uitvoering en het naleefgedrag en rapporteren hierover halfjaarlijks aan het Algemeen Bestuur van hun dienst. De volgende producten worden opgeleverd:

- Vóór 1 december 2016: een rapportage inzake de naleving van de regels voor elektronische monitoring van luchtwassers over de periode 1 januari 2016 t/m 1 november 2016. Let op: motie 31 vraagt om in juni 2016 aan PS te rapporteren, deze termijn zal niet worden gerealiseerd.
- Vóór 1 februari van elk jaar: een evaluatierapport inzake het toezicht en de handhaving dat is uitgevoerd in het voorgaande kalenderjaar. Hierin is aandacht voor de spontane naleving, de ernst van de aangetroffen overtreding, de nalevingsrespons en de betekenis van de bevindingen voor de inzet van VTH-instrumenten en eventueel andere instrumenten.
- Voortdurend: een geactualiseerd overzicht van de bevoegde gezagen die met het tekenen en uitvoeren van het convenant de samenwerking zijn aangegaan.

**Consequenties**

- Alle veehouderijen worden ten minste een keer bezocht in de periode 2016-2019.
- De controles vinden geïntegreerd plaats. De focus ligt op die aspecten die belangrijk zijn voor de transitie.

**Datum**

8 maart 2016

**Documentnummer**

GS: 3915098

PS: 3933822

- Overlap in het toezicht wordt voorkomen, het toezicht wordt beter gespreid over alle veehouderijen (niet twee keer naar het zelfde bedrijf omdat je van elkaar geen weet hebt dat dat bedrijf bezocht wordt), onnodige reistijd (en dus niet productieve toezichtstijd) wordt vermeden.
- Er komen gegevens beschikbaar over onnodig vergunde milieugebruiksruimte en de validiteit (juistheid en volledigheid) van het Bestand veehouderij bedrijven.

**Datum**

8 maart 2016

**Documentnummer**

GS: 3915098

PS: 3933822

**Communicatie**

Bij de start van de samenwerking en de opschaling daarvan vanaf 2017 wordt een persbericht uitgebracht.

**Vervolg**

Via de Perspectiefnota wordt de (financiële) besluitvorming over het plan van aanpak voor de periode vanaf 2017 voorbereid.

Direct na de totstandkoming van het samenwerkingsconvenant zullen wij u hierover en over de uitvoering daarvan via een Statenmededeling informeren.

Daarna zullen wij uw Staten via de P&C-cyclus informeren.

**Bijlagen**

1. Slimmer en efficiënter toezicht op de veehouderij. (Plan van aanpak ter ondersteuning van de transitie naar een zorgvuldige veehouderij)

Gedeputeerde Staten van Noord Brabant,

de voorzitter,

de secretaris,

prof. dr. W.B.H.J. van de Donk

mw. ir. A.M. Burger

Opdrachtgever: M.J. van den Dries, MvdDries@brabant.nl, Cluster Natuur en Milieu

Opdrachtnemer: R.Wolfs, rwolfs@brabant.nl, Cluster Natuur en Milieu, programma Milieu, team VTH

